|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **دوره دهم ـ سال اول** |  | **شماره چاپ 110** |
| **تاريخ چاپ 28/4/1395** |  | **شماره‌ثبت 99** |

**يك فوريتي**

لايحه شفاف­سازی منابع مالی و هزینه­های انتخاباتی داوطلبان انتخابات ریاست­جمهوری، مجلس شورای اسلامی و شوراهای اسلامی

**(در اجراي ماده «141» آيين‌نامه داخلي مجلس شوراي اسلامي)**

كميسيون‌هاي ارجاعي

شوراها و امور داخلي كشور

اصلي‌:

امنيت ملي و سياست خارجي- قضائي و حقوقي

فرعي‌:

**معاونت قوانين**

**اداره كل تدوين قوانين**

**باسمه تعالي**

**شماره 37559/53107**

**تاريخ 31/3/1395**

**معاونت امور مجلس رئيس جمهور**

هيأت وزيران در جلسه مورخ 16/3/1395 موافقت كرد:

در اجراي ماده (141) قانون آيين‌نامه داخلي مجلس شوراي اسلامي لوايح مندرج در فهرست پيوست كه تأييد شده به مهر«دفتر هيأت دولت» است، در دستور كار مجلس شوراي اسلامي قرار گيرد.

**اسحاق جهانگيري**

**معاون اول رئيس‌جمهور**

**شماره: 108477/52122**

**تاريخ: 19/8/1394**

**جناب آقاي دكتر لاريجاني**

**رئيس محترم مجلس شوراي اسلامي**

لايحه «شفاف­سازی منابع مالی و هزینه­های انتخاباتی داوطلبان انتخابات ریاست­جمهوری، مجلس شورای اسلامی و شوراهای اسلامی» كه به پيشنهاد وزارت كشور در جلسه 13/8/1394 هيأت وزيران، با قيد دوفوريت به تصويب رسيده است، براي طي تشريفات قانوني به پيوست تقديم مي‌شود.

حسن روحاني

رئيس جمهور

**مقدمه توجيهي:**

یکی از مهمترین مسائل مربوط به انتخابات، چگونگی تأمین هزینه‌های انتخاباتی و منابع مالی داوطلبان و چگونگی هزینه آن و همچنین نظارت بر اینگونه مخارج است. این موضوع به نحو مؤثری با عدالت انتخاباتی، شایسته سالاری، رفع تبعیضات ناروا و زمینه‌سازی مشارکت همه جانبه مردم مرتبط است. به منظور شفاف شدن منابع مالی هزینه‌های انتخاباتی در دوره برگزاری انتخابات و ایجاد سازوکار لازم در قانونمند نمودن آن، لایحه زیر با قيد دوفوريت برای طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود:

**عنوان** لايحه**:**

شفاف­سازی منابع مالی و هزینه­های انتخاباتی داوطلبان انتخابات   
ریاست­جمهوری، مجلس شورای اسلامی و شوراهای اسلامی

**ماده 1**- منابع نقدی و غیرنقدی مجاز برای هزینه‌های انتخاباتي داوطلبان انتخابات رياست جمهوري، مجلس شوراي اسلامي و شوراهاي اسلامي، منحصراً شامل موارد زیر است:

الف- دارایی شخصي داوطلب

ب- کمکهای مستقيم احزاب و تشکلهای سیاسی دارای مجوز معتبر

پ- کمکهای اشخاص حقیقی ایرانی

ت- منابع و امکانات عمومي که مطابق قانون استفاده از آن برای تبلیغات انتخاباتی مجاز است.

تبصره- ارزش ریالی منابع غيرنقدي موضوع این ماده و اجاره‏بهای ساير امكانات، توسط نماینده مالی داوطلب انتخاباتی موضوع ماده (4) اين قانون تقویم و در سرجمع هزینه‌ها لحاظ مي‏شود.

**ماده 2**- تأمين منابع از ساير محلها از جمله موارد زیر به‏صورت مستقيم يا غيرمستقيم ممنوع است:

الف- هرگونه کمک بيگانگان اعم از دولتها و اشخاص حقيقي و حقوقي

ب- استفاده از منابع نامشروع از جمله منابع ناشی از جرائم سازمان‏یافته، قاچاق و مواد مخدر و پولشویی

پ- کمکهای دستگاههاي‏دولتی، نهادهاي‏ عمومی‏ غیردولتی، مؤسسات، سازمان‏ها و شرکتهايي که به‏ هر نحو و به هر مقدار از بودجه عمومی دولت و شهرداری‏ها استفاده می‌كنند، به‏ جز موارد بند(ت) ماده(1)

تبصره- كمكهاي موضوع بند(پ) ماده(1)، صرفاً از محل منابع قانوني ممنوع‏نشده در اين ماده و تنها درصورت اطلاع و اجازه داوطلب انتخاباتی مجاز است.

**ماده 3**- هزینه انتخاباتی هر داوطلب صرفاً شامل موارد زیر است:

الف – هزینه­های مربوط به دایر کردن محل ستاد انتخابات و اجاره­بهای آن و هزینه‌های حمل و نقل مربوط

ب- هزینه­های برپایی تجمع عمومی مرتبط با اهداف انتخاباتی

پ- هزینه­های تبلیغات مجاز در رسانه­ها و سایر تبلیغات مجاز

ت- هزینه و حق­الزحمه عوامل اجرائی و کارشناسی در فعالیت­های انتخاباتی

تبصره- سایر هزینه­ها و تعهدات به­جز موارد موضوع این ماده از جمله ارائه کمک و خدمات نقدی و غیرنقدی به افراد توسط داوطلب یا از طرف وی ممنوع است و فرمانداری­ها موظفند در صورت مشاهده، برای رفع اثر به داوطلب تذکر دهند و درصورت عدم ترتیب اثر، ضمن اعلام به   
هیأتهای اجرائی از انجام آن جلوگیری به عمل آورند.

**ماده 4**- هر داوطلب موظف است حسابي را به‏عنوان تنها محل واریز، برداشت و نقل و انتقال وجوه و منابع نقدي هزینه‌های انتخاباتی، افتتاح نمايد و همزمان با ثبت نام، شماره و مشخصات آن و گواهی بانک در این خصوص و نیز نام و مشخصات یک نفر را به عنوان نماینده مالی خود به مرجع ثبت نام ارائه دهد.

تبصره- بررسي حساب موضوع اين‏ ماده، توسط مسؤولان رسيدگي‏كننده مجاز است و رسیدگی به این حساب مشمول الزام به رعایت مقررات مربوط به محرمانه بودن اطلاعات شخصی نیست.

**ماده 5**- داوطلبان شرکت در انتخابات موظفند تمامی منابع و مصارف مرتبط با فعالیت­های انتخاباتی خود را در دفاتر یا سامانه مخصوص ثبت و منابع تأمین مالی این هزینه­ها را با رعایت مقررات این قانون به نحو شفاف و با رعایت روشهای استاندارد حسابداری ثبت نمایند؛ به گونه­ای که از طریق هیأتهای اجرائی قابل حسابرسی و رسیدگی باشد.

تبصره – هیأتهای اجرائی انتخابات در صورت نیاز برای اجرای وظایف می­توانند کارگروه تخصصی تشکیل دهند.

**ماده 6**- احزاب و تشکلهای سیاسی مجاز موظفند کلیه هزینه­های مرتبط با فعالیت­های انتخاباتی خود را که به صورت مستقیم یا کمک به داوطلبان انجام می­دهند در دفاتر یا سامانه مخصوص با رعایت مقررات این قانون و روشهای حسابرسی ثبت نمایند تا در صورت درخواست کمیسیون موضوع ماده(10) قانون فعالیت احزاب، جمعیت­ها و انجمن­های سیاسی و صنفی و انجمن­های اسلامی یا اقلیت­های دینی شناخته شده مصوب 1360 قابل رسیدگی باشد.

**ماده 7**- آیین­نامه اجرائی این قانون توسط وزارت کشور تهیه و به تصویب هیأت وزیران می­رسد.

**وزیر کشور رئيس‌جمهور**

**هيأت‌رئيسه محترم مجلس شوراي اسلامي**

احتراماً، در اجراي آيين‌نامه داخلي مجلس شوراي اسلامي و ماده (4)   
قانون تدوين و تنقيح قوانين و مقررات كشور مصوب 25/3/1389 نظر معاونت قوانين درمورد لايحه **شفاف­سازی منابع مالی و هزینه­های انتخاباتی داوطلبان انتخابات ریاست­جمهوری، مجلس شورای اسلامی و شوراهای اسلامی** تقديم مي‌گردد.

**معاون قوانين**

**نظر اداره‌كل تدوين قوانين**

**معاون محترم قوانين**

**احتراماً در اجراي بندهاي (2) و (4) ماده (4) قانون تدوين و تنقيح قوانين و مقررات كشور مصوب 25/3/1389 نظر اين اداره‌كل به شرح زير تقديم مي‌گردد:**

**1- سابقه تقديم:**

**ماده 134 -** ■ قبلاً تقديم نگرديده است

**-** □ قبلاً در جلسه علني شماره مورخ تقديم و در تاريخ در □ مجلس/ □ كميسيون

(موضوع اصل 85 قانون اساسي) رد شده و اينك:

□ با تغيير اساسي

□ با تقاضاي كتبي 50 نفر از نمايندگان (مشروط به تصويب مجلس)

□ بدون تغيير اساسي

□ با تقاضاي كتبي كمتر از 50 نفر از نمايندگان

□ پيش از انقضاء شش ماه

□ با انقضاء شش ماه

□ مي‌باشد.

□ نمي‌باشد.

مجدداً قابل پيشنهاد به مجلس

**2- در اجراي بند (2) ماده (4) قانون تدوين و تنقيح قوانين و مقررات كشور:**

■ رعايت شده‌است.

□ رعايت شده‌است. (با نظر كارشناسي)

□ رعايت نشده‌است، دلايل مغايرت به ضميمه تقديم مي‌شود.

در لايحه تقديمي آيين‌نگارش قانوني و ويرايش ادبي

**3- از نظر آيين‌نامه داخلي مجلس (شكلي):**

**الف- ماده 131-**

**■دارد**

**□ ندارد**

اول**-** موضوع و عنوان مشخص

**■دارد**

**□ ندارد**

دوم**-** دلايل لزوم تهيه و پيشنهاد در مقدمه

**■دارد**

**□ ندارد**

سوم- موادي متناسب با اصل موضوع و عنوان

**■دارد**

**□ ندارد**

**ب- ماده 136-** امضاء مقامات مسؤول را

■ نمي‌باشد.

□ مي‌باشد.

□ ماده واحده

■ مواد متعدد

□ يك‌موضوع ا

■ بيش‌از‌يك‌موضوع

**ج- ماده 142-** لايحه تقديمي داراي است و پيشنهاد آن به عنوان مواجه با ايراد

**4- در اجراي بند(4) ماده(4) قانون تدوين و تنقيح قوانين و مقررات كشور مصوب 25/3/1389:**

**اول: از نظر قانون اساسي؛**

**■ ندارد.**

**□ دارد. اصل/ اصول مغاير و دليل مغايرت به ضميمه تقديم مي‌گردد.**

**لايحه تقديمي با قانون اساسي بطوركلي مغايرت**

**دوم: از نظر سياست‌هاي كلي نظام و سند چشم‌انداز؛**

**■ ندارد.**

**□ دارد، دليل مغايرت به ضميمه تقديم مي‌شود.**

**لايحه تقديمي با سياست‌هاي كلي نظام و سند چشم‌انداز مغايرت**

**سوم: از نظر قانون برنامه؛**

**■ ندارد.**

**□ دارد، دليل مغايرت به ضميمه تقديم مي‌شود.**

**لايحه تقديمي با قانون برنامه مغايرت**

**چهارم: از نظر آيين‌نامه داخلي مجلس (ماهوي)؛**

**□ ندارد.**

**□ دارد، دليل مغايرت به ضميمه تقديم مي‌شود.**

**الف- لايحه تقديمي با قانون آيين‌نامه داخلي مجلس مغايرت**

**■ شده است.**

**□ نشده است، دليل مغايرت به ضميمه تقديم مي‌شود.**

**ب- ماده 144- رعايت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسي**

2

3

**■ ندارد.**

**□ دارد.**

**■ نمي‌شود**

**□ مي‌شود**

**ج- ماده 185- موجب اصلاح يا تغيير برنامه مصوب و نياز به رأي نمايندگان**

**تعداد** .......... **برگ اظهارنظر به ضميمه تقديم مي‌شود.**

**مديركل تدوين قوانين**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**□ ندارد.**

**□ دارد.**

**5- لايحه تقديمي از حيث پيشگيري از وقوع جرم با بند(5) اصل(156) قانون اساسي مغايرت**

**معاونت اجتماعي و پيشگيري از وقوع جرم قوه قضائيه**

**نظر اداره‌كل اسناد و تنقيح قوانين**

**معاون محترم قوانين**

احتراماً در اجراي بندهاي (1) و (3) ماده (4) قانون تدوين و تنقيح قوانين و مقررات كشور مصوب 25/3/1389 نظر اين اداره‌كل به شرح زير تقديم مي‌گردد:

1. **در اجراي بند (1):**

■ وجود ندارد

□ وجود دارد كه به شرح ضميمه تقديم مي‌شود.

**الف-** درخصوص لايحه تقديمي قوانين متعارض

□ وجود ندارد

■ وجود دارد كه به شرح ضميمه تقديم مي‌شود.

**ب-** درخصوص لايحه تقديمي قوانين مرتبط

1. **در اجراي بند (3):**

■ لازم است.

□ لازم نيست.

با عنايت به بررسي‌هاي به عمل آمده قانونگذاري در اين موضوع

تعداد دو برگ سوابق قانوني و دلايل ضرورت قانونگذاري به ضميمه تقديم مي‌شود.

**مديركل اسناد و تنقيح قوانين**

**ضميمه نظر اداره‌كل اسناد و تنقيح قوانين**

سوابق قانوني و دلايل ضرورت قانونگذاري

**- سوابق قانوني**

سوابق

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| رديف | عنوان | تاريخ تصويب | مواد | مرتبط |
| 1 | قانون فعاليت احزاب ، جمعيت ها و انجمن هاي سياسي و صنفي و انجمنهاي اسلامي يا اقليتهاي ديني شناخته شده | 07/06/1360 | 10 |  |
| 2 | قانون انتخابات مجلس شوراي اسلامي مصوب 7/9/1378 با رعايت اصلاحات بعدي | 7/9/1378 | كل مواد |  |
| 3 | قانون انتخابات رياست جمهوري اسلامي ايران مصوب 05/04/1364 با اصلاحات و الحاقات بعدي |  | كل مواد |  |
| 4 | قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات  شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1/3/1375 با رعایت اصلاحات بعدی |  | ماده 67 مكرر2  كل مواد |  |
| قانون فعاليت احزاب ، جمعيت ها و انجمن هاي سياسي و صنفي و انجمنهاي اسلامي يا اقليتهاي ديني شناخته شده مصوب 07/06/1360  **ماده 10 - به منظور صدور پروانه جهت متقاضيان و نظارت بر فعاليت گروهها و انجام وظايف مصرحه در اين قانون كميسيوني به شرح زير در وزارت كشور تشكيل مي گردد :**  **1 - نماينده دادستان كل كشور .**  **2 - نماينده شوراي عالي قضايي .**  **3 - نماينده وزارت كشور .**  **4 - دو نماينده به انتخاب مجلس شوراي اسلامي از بين داوطلباني كه از داخل مجلس و خارج آن به معرفي يكي از نمايندگان حداكثر تا يك هفته قبل از انتخابات كتباً به كميسيون داخلي معرفي شده باشند ، تاريخ انتخابات حداقل 15 روز قبل توسط رئيس مجلس در جلسه علني اعلام خواهد شد .**  **تبصره 1 - نمايندگان مذكور بايد ظرف يك ماه از تاريخ تصويب اين قانون انتخاب و به وزارت كشور معرفي شوند و وزير كشور حداكثر تا ده روز پس از آن موظف به تشكيل اولين جلسه كميسيون مي باشد .**  **تبصره 2 - نمايندگان فوق الذكر براي مدت دو سال انتخاب مي شوند .**  **تبصره 3 - كميسيون مي تواند از نمايندگان ساير سازمانها و افراد صاحب نظر جهت مشاوره دعوت به عمل آورد . جلسات كميسيون با حضور دو سوم اعضاء رسميت يافته و تصميمات آن با اكثريت مطلق مجموع اعضاء كميسيون معتبر خواهد بود .**  **تبصره 4 - هزينه كميسيون از محل اعتبارات وزارت كشور ( برنامه امور سياسي و اجتماعي ) تأمين مي گردد .**  قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1/3/1375 با رعایت اصلاحات بعدی  ‌‌ماده 67 مكرر2 - هزينه برگزاري انتخابات شوراها از شمول قانون محاسبات عمومي مستثني است. | | | | |